

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a :

A. Serviciul de administrare a domeniului public și privat al comunei Nușfalău:

- Administrarea, amenajarea și întreținerea spațiilor verzi, mobilierului urban, fântânilor arteziene și decorative, statuilor și monumentelor;
- Administrarea, amenajarea cursurilor de apă.

B. Serviciul de salubritate:

- Măturat și întreținere căi publice;
- Curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

C. Serviciul de canalizare

-activitatea de evacuare a apelor pluviale și de suprafață din intravilanul localității.

CUPRINS

CAPITOLUL I- Obiectul si scopul studiului

CAPITOLUL II-Context

CAPITOLUL III- Identificarea serviciului/activității, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

CAPITOLUL IV- Situația economic-financiara actuală a serviciului

CAPITOLUL V- Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

CAPITOLUL VI -Motivele de ordin economic-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

CAPITOLUL VII- Nivelul minim al redevenței

CAPITOLUL VIII- Durata estimată a contractului de delegare

CAPITOLUL IX-Concluzii

CAPITOLUL I- Obiectul si scopul studiului

I.Definirea serviciului

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop analiza tehnico-economica și de eficiență a costurilor de operare a următoarelor servicii publice,

D. Serviciul de administrare a domeniului public și privat al comunei Nușfalău:

- Administrarea, amenajarea și întreținerea spațiilor verzi, mobilierului urban, fântânilor arteziene și decorative, statuilor și monumentelor;
- Administrarea, amenajarea cursurilor de apă.

E. Serviciul de salubritate:

- Măturat și întreținere căi publice;
- Curățatul și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

F. Serviciul de canalizare

-activitatea de evacuare a apelor pluviale și de suprafață din intravilanul localității.

În vederea stabilirii oportunității delegării gestiunii serviciilor, pentru re tehnologizarea, extinderea și modernizarea sistemului și serviciului public.

Serviciile publice menționate fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprind totalitatea activităților desfășurate la nivelul comunei Nușfalău sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii nevoilor de utilitate și interes public general al colectivității locale cu privire la:colectarea , canalizarea și evacuarea apelor pluviale, salubritatea localității și administrarea domeniului public și privat al comunei Nușfalău.

Pina în prezent gestiunea serviciilor a fost realizată în modalitatea gestiunii directe de către Serviciul Public de gospodărie comunală.

În conformitate cu prevederile Legii 51/2006 -Legea serviciilor comunitare de utilități publice, ale Legii 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților , Legii 241/ 2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare și a Ordonanței 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată prin Legea 3/2003, înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciilor publice sus-menționate, constituie obligații ale autorităților administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor.

În asigurarea serviciului public salubritate autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

c) asocierea intercomunitară în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale din componența sistemelor de utilități publice;

d^{A1}) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

e) participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți comerciale având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;

f) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

g) garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

h) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

i) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

k) restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;

l) protecția și conservarea mediului natural și construit.

La nivelul comunei Nusfalau serviciile publice analizate se realizează prin intermediul unei infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public al comunei Nusfalau.

Sistemul de salubritate este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, precum:

a) instalații și dotări destinate colectării și stocării temporare a deșeurilor;

b) autovehicule și utilaje de salubritate;

Sistemul public de canalizare din aria de operare cuprinde canalele de colectare, transport și evacuare a apelor meteorice, care fac parte din rețeaua publică de canalizare, conform inventarului rețelelor de canalizare. Acestea evacuează apele meteorice direct în emisari de suprafață de pe teritoriul comunei Nușfalău.

Infrastructura edilitară -urbana aferentă serviciului este administrată de domeniul public și privat al comunei Nușfalău și este alcătuită din ansamblul bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, constând din : drumuri , parcaje, echipamente specifice de semnalizare rutieră și managementul traficului, echipamente și aparate funcționale pentru parcaje, clădiri, construcții și instalații tehnologice, alte dotări specifice inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării activităților.

2. Gestiunea serviciului. Cadrul legal al delegării.

Gestiunea serviciului de utilitate publică analizate reprezintă modalitățile de organizare, funcționare și administrare a serviciilor, în scopul furnizării/prestării acestuia în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare

Gestiunea serviciilor se poate organiza în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciilor, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor.

Delegarea gestiunii serviciului reprezintă acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență, în condițiile legii, atât gestiunea propriu-zisă a serviciului ori a unei activități din sfera serviciului a cărui/cărei răspundere o are, cât și concesiunea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia/acesteia. Delegarea gestiunii serviciului implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității delegate.

În condițiile art.31¹ din Legea 51/2006 Prin excepție de la prevederile art. 30 alin. (8) din aceeași lege, contractul de delegare a gestiunii serviciilor, definit potrivit prevederilor art. 30 alin. (6), se atribuie direct:

a) operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ-teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;

b) operatorilor cu statut de societăți comerciale înființați, după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a fostelor regii autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean existente la data intrării în vigoare a prezentei legi și care au avut în administrare și exploatare bunuri, activități sau servicii de utilități publice.

(2) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului, este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

(3) în cazul încetării din orice cauză a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice atribuite în baza prevederilor alin. (1) și (2), delegarea ulterioară a gestiunii acestor servicii se poate face numai cu respectarea prevederilor art. 30 alin. (8).

(4) în situația contractelor de delegare a gestiunii atribuite direct operatorului regional, respectiv operatorului, asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, vor evalua, în baza condițiilor caietului de sarcini anexat la contractul de delegare a gestiunii, performanțele operatorului regional, respectiv ale operatorului, precum și modul de respectare a indicatorilor de performanță. În cazul în care se constată nerespectarea gravă, repetată sau prelungită a indicatorilor de performanță în furnizarea/prestarea serviciilor, contractul de delegare a gestiunii serviciului poate fi reziliat.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale transferă, în totalitate ori numai în parte, drepturile și obligațiile cu privire la asigurarea serviciilor publice delegate, unui operator care poate fi societate comercială cu capital public, privat sau mixt. În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;

e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Operatorii de servicii de salubritate și respectiv de canalizare, își desfășoară activitatea numai în baza licențelor eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

Delegarea gestiunii serviciilor se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Studiul de oportunitate se elaborează și aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, în vederea fundamentării și stabilirii soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, odată cu documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Studiul de oportunitate reprezintă analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare pentru furnizarea/prestarea serviciului/activității/activităților, precum și pentru administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente și cuprinde cel puțin următoarele elemente:

a) identificarea serviciului/activității, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;

b) situația economic-financiară actuală a serviciului;

c) investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;

d) motivele de ordin economic-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;

e) nivelul minim al redevenței, după caz;

f) durata estimată a contractului de delegare.

3. Legislația aferentă serviciilor publice analizate.

Legislația de bază aferentă serviciilor analizate, constă din :

-Legea 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare;

-Legea serviciului de salubritate a localităților, nr.101/2006 cu modificările ulterioare; -Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților; -Ordinul nr.1 10/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

-Ordinul nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

-Ordinul nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;

-Legii nr. 426/18.07.2001 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/16.06.2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare; -Legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr. 241/2006

- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

- ORDIN nr. 65 din 28 februarie 2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare

-Legii apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare

- Ordonanța 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- HGR 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a OUG 71/2002; -Ordonanța 43/1997 republicată, privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ORDIN Nr. 356/107 din 4 mai 2010 pentru aprobarea Normelor privind autorizarea și desfășurarea circulației vehiculelor rutiere cu mase și/sau dimensiuni ce depășesc masele și/sau dimensiunile maxime admise prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor-Ordinul 49/27.01.1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în localități urbane;
- Ordonanță de urgență nr. 195/2002 republicată, privind circulația pe drumurile publice
- OUG nr. 155 /2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări prin Legea 391/2006
- Ordinul 536/1997 privind aprobarea Normelor de igiena și a recomandărilor privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare,
- Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane, cu modificări și completări ulterioare;
- Ordinului MDLPL 1549/04.12.2008 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului local al spațiilor verzi,
- HG 1102/2002 privind regimul de introducere pe piață și de exploatare a echipamentelor pentru agrement;
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 92/2004 privind modul de achitare a contribuției operatorilor din sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală - A.N.R.S.C, publicat în Monitorul Oficial nr. 357/23.04.2004
- Hotărârea nr. 717 din 2 iulie 2008_pentru aprobarea procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor de selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- Hotărârea Nr. 745 din 11 iulie 2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- Legea nr. 195 / 2006-Legea-cadru a descentralizării
- HG 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice

CAPITOLUL H-Context.

In conformitate cu Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice din România, politicile vizând dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma acestui domeniu de activitate, cu implicații economico-sociale majore, au la bază următoarele orientări:

- a) organizarea serviciilor comunitare de utilități publice în raport cu cerințele populației;
- b) introducerea standardelor de calitate (indicatorilor de performanță) în baza cărora serviciile comunitare de utilități publice să poată fi monitorizate și evaluate;
- c) liberalizarea pieței serviciilor comunitare de utilități publice, precum și eliminarea din legislație a tuturor barierelor instituționale care împiedică investițiile private în infrastructura aferentă utilităților publice;
- d) promovarea relațiilor contractuale echilibrate, orientate către rezultat, bazate pe conceptul gestiunii delegate;
- e) instituirea unui sistem de monitorizare și evaluare a executării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- f) simplificarea procedurilor de emitere a avizelor, acordurilor, licențelor și/sau autorizațiilor;

- g) armonizarea legislației cu privire la sistemul de subvenții pentru sectorul serviciilor comunitare de utilități publice cu legislația comunitară în domeniu și la îmbunătățirea sistemului de tarificare;
- h) adoptarea unor proceduri și mecanisme specifice pentru monitorizarea și evaluarea performanțelor serviciilor comunitare de utilități publice;
- i) continuarea procesului de descentralizare având în vedere limitarea sferei de intervenție a Guvernului la nivel local numai pentru situațiile în care anumite servicii publice, programe sau proiecte nu pot fi realizate cu resurse locale și de către autoritățile locale, în conformitate cu principiile Cartei Europene a autoguvernării locale; procesul de descentralizare se va desfășura cu respectarea principiului eficacității, economicității, eficienței și cuantificării rezultatelor pe 3 direcții: întărirea autonomiei locale, descentralizarea administrativă și descentralizarea fiscală;
- j) corelarea planurilor de amenajare a teritoriului cu proiecte de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice;
- k) redimensionarea rolului consiliilor județene în privința furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilități publice;
- l) focalizarea activității consiliilor județene pe realizarea investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară de interes județean;
- m) consultarea publică pentru stabilirea standardelor de calitate (indicatorilor de performanță) pentru serviciile comunitare de utilități publice și evaluarea acestora;
- n) extinderea gestiunii delegate a serviciilor comunitare de utilități publice bazată pe contracte de concesiune și contracte de parteneriat public-privat, promovarea privatizării operatorilor furnizori/prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice și atragerea investițiilor private în dezvoltarea și modernizarea sistemelor comunitare de utilități publice;
- o) introducerea, la nivel municipal și județean, a funcției de manager/director general al serviciilor comunitare de utilități publice care să preia activitatea primarilor/viceprimarilor sau președinților/vicepreședinților de consilii județene legată de conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice de interes local, respectiv județean;
- p) clarificarea principiilor și mecanismelor decizionale cu privire la inițierea, fundamentarea, aprobarea și finanțarea investițiilor publice de interes local;
- q) elaborarea și aplicarea Cartei serviciilor comunitare de utilități publice în care să se publice standardele de calitate pentru fiecare tip de serviciu, metodologiile de monitorizare și evaluare aferente, regulamentele de licențiere ș.a.;
- r) introducerea manualului de audit urban al Uniunii Europene pentru evaluarea stadiului de dezvoltare și pentru estimarea necesarului de investiții în infrastructura edilitar-urbană;
- s) eliminarea distorsiunilor care afectează concurența pe piața serviciilor comunitare de utilități publice și reducerea prin reglementări adecvate a influenței caracterului de monopol al acestor servicii;
- t) schimbarea actualului sistem de acordare a subvenției pentru energia termică furnizată populației prin trecerea de la subvenționarea producției brute de energie termică la subvenționarea energiei termice efectiv furnizată;
- u) compatibilizarea tuturor actelor normative care instituie măsuri de sprijin susceptibile a constitui ajutoare de stat, cu prevederile legale în domeniu;
- v) promovarea privatizării operatorilor producători și distribuitori de energie termică și a implicării sectorului privat în finanțarea, realizarea și exploatarea de noi capacități de producție a energiei termice, bazate pe cogenerare și pe resurse naturale nepoluante și regenerabile (energie geotermală, energie solară, gaz de fermentație, biomasă);
- w) asigurarea unui regim de funcționare de bază pentru centralele în cogenerare dictat de necesarul urban de energia termică, diferența eventuală de energie electrică necesară municipalităților urmând a fi asigurată de Sistemul energetic național prin contracte de servicii de sistem și furnizare de energie de compensare;

x) promovarea unei politici stimulative de readucere a localităților care au abandonat sistemul centralizat de alimentare cu energie termică înapoi la situația încălzirii sigure și cu căldură ieftină;

y) implementarea programului de contorizare a căldurii la bransamentul utilizatorului prin contoare de bloc sau scară și trecerea intensivă la contorizarea individuală a locuințelor;

z) clarificarea rolului și atribuțiilor statutului, ale autorităților administrației publice locale, ale autorităților naționale de reglementare din domeniu și ale operatorilor și asigurarea autonomiei funcționale și financiare a acestora;

z^{A1}) elaborarea unei strategii adecvate, specifice sferei serviciilor comunitare de utilități publice, cu privire la privatizarea operatorilor, inclusiv a celor din sectorul alimentării centralizate cu energie termică pentru încălzire și prepararea apei calde de consum;

z^{A2}) reorganizarea gestiunii centralelor electrice de termoficare prin trecerea lor în totalitate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale și clarificarea statutului juridic și tehnic al centralelor termice și electrice de termoficare (cogenerare) administrate de autoritățile locale;

z^{A3}) utilizarea și aplicarea principiului "poluatorul plătește" în sfera serviciilor comunitare de utilități publice și internai i zarea costurilor de mediu;

z^{A4}) introducerea la nivelul operatorilor serviciilor comunitare de utilități publice a sistemului de management de mediu ISO 14.001;

z^{A5}) continuarea programelor privind alimentarea cu apă a satelor, conform Hotărârii Guvernului nr. 577/1997 pentru aprobarea programului privind pietruirea drumurilor comunale, alimentarea cu apă a satelor, conectarea satelor la rețeaua de electrificare și la rețelele telefonice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 687/1997 privind contractarea și garantarea de către Guvern a unor credite pentru realizarea unor programe guvernamentale privind pietruirea drumurilor comunale, alimentarea cu apă a satelor, asigurarea cu locuințe sociale, refacerea și dezvoltarea infrastructurii în intravilanul localităților rurale, cu modificările și completările ulterioare și lansarea programului național de realizarea a sistemelor de canalizarea și epurarea apelor uzate în localitățile rurale și localitățile recent declarate oraș, dar care nu dispun de infrastructura edilitar-urbană aferentă;

z^{A6}) continuarea aplicării programului național privind asfaltarea drumurilor comunitare prin modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 577/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

z^{A7}) asigurarea fondurilor necesare, inclusiv prin utilizarea Fondului de mediu, pentru realizarea investițiilor de mediu necesare îndeplinirii angajamentelor asumate de România în procesul de negociere a Capitolului 22 al acquis-ului comunitar, în special pentru implementarea directivelor UE costisitoare, legate de controlul poluării, calitatea apei, managementul deșeurilor, calitatea aerului;

z^{A8}) implementarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, prin: dezvoltarea unui sistem integrat de management al deșeurilor municipale în localitățile urbane și rurale, inclusiv implementarea sistemelor de colectare selectivă și valorificare a deșeurilor și ambalajelor la nivelul persoanelor fizice, instituțiilor publice și al agenților economici; constituirea parteneriatelor de tip public-privat în ceea ce privește reducerea generării, re folosirea, reciclarea și eliminarea deșeurilor municipale; implementarea reglementărilor care transpun legislația comunitară privind depozitarea și incinerarea deșeurilor;

z^{A9}) reactualizarea standardelor și reglementărilor tehnice privind construcția și exploatarea sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate orășenești, vizând îmbunătățirea preluării, colectării, epurării și evacuării apelor uzate;

z^{A10}) realizarea unor sisteme integrate de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate la standarde europene, fie prin realizarea unor noi sisteme tehnico-edilitare, fie prin modernizarea și retehnologizarea celor existente, atât la nivelul localităților urbane, cât și nivelul localităților rurale;

z^{A11}) pregătirea unui portofoliu de proiecte eligibile pentru construcția, dezvoltarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și a sistemelor de canalizare pentru localități urbane și rurale prin diverse programe de finanțare;

z^A12) utilizarea transparentă și creșterea capacității de atragere, utilizare și absorbție a fondurilor de preaderare (PHARE, ISPA și SAPARD) și a instrumentelor structurale, după 2007, prin pregătirea, până la acea dată, a unui portofoliu de proiecte și obiective de investiții specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice.

Obiective generale naționale in domeniul accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice conform strategiei naționale sunt

: a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;

b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;

c) atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;

d) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;

e) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;

i) creșterea gradului a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;

g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;

h) adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora;

Obiectivele specifice sectoarelor serviciilor comunitare de utilități publice analizate 2.1. Serviciul de canalizare pluviala și meteorica

România este în plin proces de construcție și adaptare a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru a se conforma directivelor europene privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate.

Gradul de acoperire cu rețele de canalizare este foarte limitat. Starea rețelelor de canalizare este deficitara, atât la menajer cât și la pluvial, rețele fiind vechi. Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile pentru realizarea sistemelor de canalizare și pentru asigurarea condițiilor pentru ca serviciul public de canalizare să se conformeze la prevederile legale prin care sunt transpuse directivele UE., privind colectarea apelor

pluviale și evacuarea acestora în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, prevenirea riscurilor de inundații.

Finanțarea este insuficientă în raport cu necesarul mare de investiții identificat.

2.2. In domeniul salubrității sunt de asemenea de îndeplinit la nivel național ținte precise de gestionare a deșeurilor, atât în ceea ce privește colectarea separată, inclusiv a deșeurilor vegetale din parcuri și grădini publice. Obiectivele specifice serviciului de salubritate au la baza obiectivele și țintele stabilite prin tratatul de aderare la Uniunea Europeană pentru domeniul managementului deșeurilor.

Obiectivele au fost stabilite pe baza următoarelor documente strategice:

-Strategia și Planul Național de Management al Deșeurilor;

-Planul Regional și Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor;

-Planul Local de Acțiune pentru Mediu;

-Strategia de Dezvoltare Durabilă a Comunei Nusfalau

-Proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sălaj

Obiectivele au fost stabilite astfel încât să se asigure protecția mediului și sănătatea populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse generate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora, prin punerea în practică a ierarhiei europene privind deșeurile.

2.3. Obiectivele care trebuie asigurate în domeniul administrării spațiilor verzi sunt următoarele:

- a) protecția și conservarea spațiilor verzi pentru menținerea biodiversității lor;
- b) menținerea și dezvoltarea funcțiilor de protecție a spațiilor verzi privind apele, solul, schimbările climatice, menținerea peisajelor în scopul ocrotirii sănătății populației, protecției mediului și asigurării calității vieții;
- c) regenerarea, extinderea, ameliorarea compoziției și a calității spațiilor verzi;
- d) elaborarea și aplicarea unui complex de măsuri privind aducerea și menținerea spațiilor verzi în starea corespunzătoare funcțiilor lor;
- e) identificarea zonelor deficitare și realizarea de lucrări pentru extinderea suprafețelor acoperite cu vegetație;
- f) extinderea suprafețelor ocupate de spații verzi, prin includerea în categoria spațiilor verzi publice a terenurilor cu potențial ecologic sau sociocultural.
- g) implementarea Programului de asigurare a spațiilor verzi în intravilanul comunei Nusfalau, în conformitate cu prevederile OUG 114/2007, pentru asigurarea din terenul intravilan a unei suprafețe de spațiu verde de minimum 20mp/loc până la data de 31 decembrie 2010 și de minimum 26mp/locuitor, până la data de 31 decembrie 2013.

2.4. Obiectivele în domeniul administrării, întreținerii și exploatarea drumurilor publice din comuna Nușfalău, care vor trebui să ducă la o nouă mobilitate urbană, sunt:

- fluidizarea traficului urban - reducerea aglomerațiilor și eliminarea congestiilor, creșterea vitezei de transport și reducerea timpilor de staționare, prin îmbunătățirea și modernizarea infrastructurii drumurilor, realizarea de alternative la folosirea mașinii personale, sisteme inteligente de management al traficului, utilizarea unor vehicule mai mici pentru distribuția locală de mărfuri și planificarea eficientă a rutelor de distribuție, îmbunătățirea condițiilor de transport în comun și planificarea eficientă a acestuia, ele
- reducerea poluării prin utilizarea vehiculelor noi nepoluante de către autoritățile publice în transportul public local și parcul auto propriu al instituțiilor administrate de Consiliul local, introducerea restricțiilor de trafic și a sistemelor de taxare;
- utilizarea mai eficientă a spațiului rutier existent prin asigurarea unui transport urban de marfă și călători inteligent, aplicarea unor sisteme de taxare inteligente, a unui sistem de informare a cetățenilor inteligent;
- creșterea accesibilității infrastructurii de transport și a serviciilor pentru toate categoriile de participanți la trafic, inclusiv prin asigurarea unui transport în comun de calitate; -creșterea siguranței și securității transportului urban, prin crearea unei infrastructuri rutiere de bună calitate, inclusiv trotuare pentru pietoni și bicicliști, iluminatul public corespunzător și sisteme inteligente de transport.
- îmbunătățirea serviciilor oferite de administratorul rețelei de drumuri publice din comuna Nușfalău.

Consiliile locale, pe baza principiului autonomiei locale, pot decide asupra soluțiilor de investiții, pentru realizarea obiectivelor prevăzute în strategia națională și în strategiile locale, specifice serviciilor/activităților desfășurate.

CAPITOLUL III- IDENTIFICAREA SERVICIILOR/ACTIVITĂȚILOR, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMELOR A CĂROR GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

Tabel - Situația operatorilor de salubritate din comuna Nușfalău

Serviciul de salubritate se desfășoară prin intermediul unei infrastructuri specifice , prezentate in tabelul de mai jos:

Inventarul privind infrastructura serviciului de salubritate din comuna Nufalau

Instalații si dotări	Număr	Capacitate	Operator SC NUSFALAU-SERV SRL
Autocompactor Marca MAN	1	12mc	
Recipienti pentru colectarea deșeurilor(europubele si eurocontainere)	1659	120l=1543 buc 240l=48buc 660l=24buc 1100=44bu	
Coșuri de gunoi stradale	80	20l	
Tractor	1		
Remorca	2	6 mc	
Cisterna	1		
Ifron			
Buldoexcavator	1		
Puncte de colectare a deșeurilor reciclabile	11	44 mc	

Tabel - Infrastructura serviciului de salubritate

Serviciul de salubritate analizat, cuprinde activitățile :

- maturat, spălat, stropit si întreținere cai publice;
- curățarea si transportul zăpezii de pe caile publice si menținerea in funcțiune a acestora pe timp de polei sau de inghet;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora unităților de ecarisaj;
- colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;

1.1.Maturatul, spălatal si intretinerea cailor publice.

Infrastructura specifica activității consta din:

Dotări	Număr	Capacitate
Coșuri de gunoi stradale	80	20l
Utilaje pentru transport deșeuri stradale (tractor cu remorca)	1	65 CP 6 mc

Tabel. Dotări de salubritate stradala

Prestarea activității de maturat, spălat , stropit cai publice si răzuit rigola realizează conform programului prevăzut in caietul de sarcini.

Gradul de acoperire cu servicii este prezentat in tabelul de mai jos

	Total existent	Maturat Total	Maturat mecanizat	Maturat manual	Spălat	Stropit	Razuit rigole

		Km	%	Km	%	Km	%	Km	Km	%	Km	%
Strazi(km)	18	5	27,78			5	27,78	-	12	66	8	44
Trotuare	27	10	37,04			10	37,04	-				

Tabel. Gradul de acoperire cu servicii de maturat, spălat, stropit și răzuit rigole stradale

Frecvența cu care se prestează activitatea este următoarea: - de 5 ori /săptămână pe principalele artere sau de trei ori pe săptămână pentru restul străzilor, în cazul maturatului mecanizat; trotuarele aferente sunt maturate manual, cu o frecvență cuprinsă între -1/săptămână, 5 ori/săptămână (în zona centrală) -1/săptămână, în cazul maturatului manual; trotuarele aferente sunt maturate manual, cu o frecvență -1/săptămână -1/săptămână —maturat accesibile -1/săptămână-5 /săptămână activitatea de slop (se execută în general pe străzile principale) -1/lună-răzuit rigola, doar pe anumite zone, cf. grafic de prestare.

Activitatea de întreținere a curățeniei se desfășoară conform programului prezentat mai jos

Raportat la cerințele legislației în vigoare se înregistrează neconformități după cum urmează:

- activitatea de maturat nu se prestează în întreaga arie administrativ-teritorială; gradul de acoperire este de cea 56%; sunt străzi și trotuare care nu sunt incluse în programul de maturat și 15000 mp/16,671/săptămână, cu excepția străzilor principale unde se întretine zilnic Spații verzi (ha) 91001/săptămână. Parcări (ha) 0.11001/săptămână Terenuri prin lege este de cel puțin o dată pe lună);

- mașina de curățat trotuare nu se utilizează pentru trotuare ci pentru străzi, rezultând o eficiență mai redusă decât în cazul utilizării unei mașini (mari) de curățat străzi; -activitatea de spălare a cailor de circulație nu se realizează;

-activitatea de întreținere a curățeniei nu se prestează în întreaga arie dată în administrare și nu este asigurată cerința de prestare zilnică a activității;

-nu sunt coșuri pt colectarea selectivă în zonele centrale;

-nu sunt coșuri în parcări;

-majoritatea coșurilor existente sunt uzate;

1.2 Curățarea și transportul zăpezii de pe caile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

Dotările aferente activității sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Dotări	Număr	Capacitate
Ifron	1	1 mc
Tractor	1	65 CP
Remorca	2	6 mc

Tabel -Dotări pentru dezapezire

Total strazi(km)	Gradul de asigurare a serviciului de dezapezire	
	Km	%
18	18	100

Tabel—Gradul de asigurare a serviciu/ui

Raportat la prevederile legislației în vigoare, se constată neconformități, după cum urmează:

- neasigurarea calității operațiunilor de prevenire și combatere a înzăpezirii și a formării poleiului;
- nu sunt stabilite locații și nu sunt amenajate locuri de depozitare a zăpezii colectată de pe străzi;
- nu sunt stabilite locațiile în care zăpada se poate descărca în rețeaua de canalizare și nu este obținut un aviz de descărcare;
- mijloace mecanice insuficiente de dezapezire pentru prestarea activității în întreaga arie și în termen;
- nu se utilizează aditivi împotriva coroziunii în clorura de sodiu (sare); -lipsa materiale pt combaterea poleiului la t-10C(clorura de calciu).

1.3.Cadavrele de animale de pe domeniul public sunt colectate și predate către unitatea de neutralizare, SC PROTAN SA Dej

1.4.Cadavrele de animale provenite din gospodăriile populației sunt colectate și transportate în mijloace auto special amenajate, de unitatea de neutralizare cu care operatorul deține contract, SC PROTAN SA DEJ. Activitatea se prestează pe baza sesizării crescătorilor individuali de animale, care au obligația anunțării în max 24 ore.

Obiective și ținte în domeniul serviciului de salubritate pentru activitățile analizate: Colectarea apelor meteorice din Comuna Nusfalău se face prin rețeaua de canalizare pluvială, din canale betonate, rigole dalate și șanțuri. Este folosit sistemul de canalizare divizor, sistem public de canalizare care asigură colectarea, transportul și evacuarea în emisar, separată, a apelor meteorice de apele uzate. Canalizarea pluvială este amplasată de regulă în lungul străzilor și este alcătuită din tuburi de beton și cămine, de regulă amplasate pe axul străzii și gurile de scurgere amplasate la marginea străzii lângă bordura. **Obiective subsidiare / Ținte:** Maturarea, spălarea și întreținerea căilor publice asigurarea aspectului salubru al comunei Nusfalău. Maturarea, spălarea și întreținerea tuturor căilor publice din com. Nusfalău, conform cerințelor specificate în regulamentul-cadru de dezvoltare a serviciului de salubritate. **Termen:** Conform Strategiei de dezvoltare a serviciului de salubritate, Apele pluviale colectate prin rețeaua de canalizare sunt evacuate în emisari, respectiv în văle care traversează comuna. Colectarea apelor pe străzile modernizate se face prin rețele de canalizare și rigole dalate iar pe străzile pietruite și din pământ prin șanțuri care dirijează apele spre emisar, îmbunătățirea activității de întreținere a curățeniei în toate spațiile publice începând cu ianuarul 2015. Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și mentinerea în funcțiune a acestora pe timpul de ploie sau îngheț asigurarea circulației rutiere și pietonale în condiții normale, pe timp de iarnă. Îmbunătățirea dotărilor cu mijloace de intervenție și materiale. Etapizat, conform strategiei de dezvoltare a serviciului de salubritate

Total strazi(km)	Gradul de asigurare a serviciului de canalizare Km	%
18	-	-

Prevenirea poluării și degradării rețelelor de canalizare datorită materialelor utilizate Etapizat, conform strategiei de dezvoltare a serviciului de salubritate

Anexa nr. 2 - Dotarea tehnică existentă

Tip dotare	Număr existent	Capacitate
Tractor	1	6 CP
Remorca	2	6 CP

Colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public și a cadavrelor de animale din gospodăriile populației și predarea unităților de ecarisaj în vederea neutralizării și asigurării colectării și neutralizării cadavrelor, la timp și în condițiile legii. Asigurarea resurselor financiare pentru neutralizarea cadavrelor colectate, având în vedere eliminarea subvenției de stat începând cu 2015. Dotările se utilizează și pentru prestarea serviciului de administrare a domeniului public și privat, activitatea de administrare, întreținere și exploatare drumuri

2. Colectarea și canalizarea apelor pluviale și de suprafață din comuna Nusfalău
Neconformitățile existente în domeniul serviciului de canalizare pluvială sunt:

- rețele vechi colmatate, după caz subdimensionate, care nu mai asigură preluarea debitelor de apă pluvială căzute pe raza comunei, producându-se frecvent inundații;
- grad de acoperire cu rețele de canalizare redus;

-dotări insuficiente pentru prestarea in condiții de calitate a serviciului;

Obiective si ținte stabilite in domeniul canalizării		pluviale:	
Domeniul / Activitatea	Obiective	Obiective subsidiare / Tinte	Termen
Colectarea si canalizarea apelor pluviale si de suprafața	Asigurarea capacității de preluare si transport a întregului debit de ape pluviale	Asigurarea bazei de date privind inventarul rețelelor de canalizare exiastente	02.04.2015
		Reabilitarea / redimensionarea canalelor de colectare	Etapizat .conform Strategiei de dezvoltare a serviciului de canalizare pluviala
		Extinderea rețelei de canalizare la nivelul întregului oras(acolo unde evacuarea apelor pluviale nu se realizează prin rigole de suprafața)	Etapizat .conform Strategiei de dezvoltare a serviciului de canalizare pluviala

3.Serviciul de administrare a domeniului public si privat al comunei Nușfalău.

3.1 Activitatea de administrare, amenajare, întreținere si reparații drumuri publice din comuna Nușfalău.

Activitatea se desfasora prin intermediul unei infrastructuri de drumuri, in lungime totala de cea 18 km.

Zona drumului public cuprinde ampriza, zonele de siguranță și zonele de protecție.Awpnza drumului este suprafața de teren ocupată de elementele constructive ale drumului: parte carosabilă, trotuare, piste pentru cicliști, acostamente, șanțuri, rigole, taluzuri, șanțuri de gardă, ziduri de sprijin și alte lucrări de artă.

Zona de siguranța cuprinde suprafețe de teren situate de o parte și de cealaltă a amprizei drumului, destinate exclusiv semnalizării rutiere, plantației rutiere sau altor scopuri legate de întreținerea și exploatarea drumului, siguranței circulației ori protecției proprietăților situate în vecinătatea drumului.

Drumurile publice de interes local din comuna Nusfalau aparțin proprietății publice a comunei Nusfalau și suntfi clasificate ca:

- a) drumuri comunale, care asigură legăturile:între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;
- b) drumuri vicinale - drumuri ce deservesc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;
- c) străzi - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătură, uliță etc.

Dotarea cu utilajele, echipamente si mijloace de transport existenta este prezentata mai jos:

Tip	Număr buc	Caracteristi ci	Starea tehnica
Tractor	1	65 CP	Buna

Remorca	2	6 mc	buna
Cisterna	1	4 mc	buna
Buldoexcavator	1		buna

Indicator	Valoare	Unitatea de măsură
Lungimea totală a rețelei de străzi	18	km
Lungimea rețelei de străzi modernizate	12	Km

Neconformitati existente:

- străzi , inclusiv trotuare în stare tehnica necorespunzatoare; prezenta străzilor de pamint sau piatra;
- lipsa dotărilor necesare pentru producerea prefabricatelor de calitate buna ;
- utilaje neperformante la fabricarea betoanelor de calitate corespunzătoare si cu productivitate scăzuta'
- lipsa dotărilor pentru traversarea cu lucrări a șoselelor; -insuficiente doatri pentru întreținere si reparații străzi; -productivitate scăzuta la producerea asfaltului;
- lipsa unor evidente corecte privind străzile pe categorii tehnice si funcționale; -lipsa resurselor pentru îmbunătățirea stării străzilor ;

Obiectivele in domeniul administrarii,întreinerii si exploatării drumurilor publice din mun Nușfalău , care vor trebui sa duca la o noua mobilitate urbana, sunt:

- fluidizarea traficului urban - reducerea aglomerațiilor si eliminarea congestiilor, creșterea vitezei de transport si reducerea timpilor de staționare, prin îmbunătățirea si modernizarea infrastructurii drumurilor, realizarea de alternative la folosirea mașinii personale, sisteme inteligente de management al traficului, utilizarea unor vehicule mai mici pentru distribuția locala de mărfuri si planificarea eficienta a rutelor de distribuție, îmbunătățirea condițiilor de transport in comun si planificarea eficienta a acestuia, etc -reducerea poluării prin utilizarea vehiculelor noi nepoluante de catre autoritățile publice in transportul public local si parcul auto propriu al instituțiilor adminstrate de Consiliul local, introducerea restricțiilor de trafic si a sistemelor de taxare;
- utilizarea mai eficienta a spațiului rutier existent prin asigurarea unui transport urban de marfa si calatori inteligent, aplicarea unor sisteme de taxare inteligente, a unui sistem de informare a cetățenilor inteligent;
- creșterea accesibilității infrastructurii de transport si aserviciilor pentru toate categoriile de participanți la trafic, inclusiv prin asigurarea unui transport in comun de calitate; -creșterea siguranței si securității transportului urban, prin crearea unei infrastructuri rutiere de buna calitate, inclusiv trotuare pentru pietoni si biciclisti, iluminatul public corespunzător si sisteme inteligente de transport.
- îmbunatatirea serviciilor oferite de administratorul rețelei de drumuri publice din comuna Nusfalau.

3.2.Administrarca, amenajarea si întreținerea spatiilor verzi, a mobilierului urban, fintinilor arteziene si decorative, statuilor si monumentelor aferente domeniului public si privat al comunei *Spațiile verzi* cuprind următoarele tipuri de terenuri din intravilanul localităților:

- a) spații verzi publice cu acces nelimitat: parcuri, grădini, scuaruri, fâșii plantate;
- b) spații verzi publice de folosință specializată:

1. grădini botanice și zoologice, muzee în aer liber, parcuri expoziționale, zone ambientale și de agrement pentru animalele dresate în spectacolele de circ;

2. cele aferente dotărilor publice: creșe, grădinițe, școli, unități sanitare sau de protecție socială, instituții, edificii de cult, cimitire;

3. baze sau parcuri sportive pentru practicarea sportului de performanță;

- c) spații verzi pentru agrement: baze de agrement, poli de agrement, complexuri și baze sportive;

- d) spații verzi pentru protecția lacurilor și cursurilor de apă;

e) culoare de protecție față de infrastructura tehnică;

f) păduri de agrement.

Suprafața totală de spațiu verde și caracteristicile acestora au fost inventariate

Sintetic situația se prezintă astfel:

Nr scuaruri	Suprafața totală (mp)	Număr gard viu	Lungime gard viu(ml)	Nr arbori	Nr arbori izolați
6	10656	1	500	37	-

Mobilierului urban, fântini, statui și monumente care constituie infrastructura tehnico-edilitară prestării activității este prezentată mai jos 1.1 .Statui și monumente

Nr crt.	Denumire	Locație	Caracterizare
1	Statuia Arany Janos	Parcul Arany Janos	Suprafața construită: 3 mp Suprafața totală: 0,25 mp Elemente de construcție: bustul din bronz, soclul din marmura
2.	Monumentul Eroilor	Parcul Eroilor	Suprafața construită:0,5 mp Suprafața totală: 25 mp Beton , Placa marmura
3	Monumentul Aniversar	Parcul Primăriei	Suprafața construită: 1,33 mp Suprafața totală:4 mp Elemente de construcție Piatra, beton , placa marmura

Nr. crt.	Denumire	Nr.	Locație
1	Banci cu schelet metalic și șezut din lemn	72	-parcuri
2	Fantani arteziene	3	- parcul Arany Janos - str. Petofi - str.Garii

1.2. Parcuri, terenuri de joaca

1	Arany Janos	Suprafata 6868 Vecinii: Str. Arany Janos Biserica Reformata Teren de joaca
2	Eroilor	Suprafata 2703 Vecinii: DN 1H Farmacie Scoala Biserica Ortodoxa
3	Banffy	Nusfalau Suprafata totala = 3068 mp Vecinii: Barcau Ccurte Camin cultural
5	Teren de joaca Nusfalau Piata Arany	Piata Arany Janos Suprafata totala: 4830
6	Teren de joaca Bilghez	Bilghez Str. Petofi Suprafata totala: 700
7	Teren de joaca Nusfalau Str. Arany	Str. Arany Janos Suprafata totala: 1325

Mijloace mecanice pentru desfășurarea activității, existente sunt prezentate mai jos:

Tip	UM	Număr/ cantitate	Caracterizare
Tractor	buc	1	-65 CP
Ifron	buc	1	-capacitate: 1 mc
Motocoase	buc	2	
Foarfeci	buc	3	
Scari duble	buc	2	
Materiale de semnalizare si protectie	Buc	10	
Semne de circulatie (panglica, vesta reflectorizanta)	Buc	10	
Funii	Buc	2	
Galeata	buc	15	

Neconformitățile constatate în domeniul administrării spațiilor verzi, raportat la cerințele legislației în vigoare sunt:

- spații verzi insuficiente;
- spații verzi neamenajate/degradate/insuficient amenajate;
- lipsa dotărilor pentru asigurarea unor funcțiuni multiple a acestor spații verzi;
- lipsa sisteme de irigare;

Opinia publicului referitor la calitatea serviciilor de utilități publice.

În anul 2008, Primăria a aplicat un chestionar relativ la aspecte ale vieții în comuna Nusfalau, în contextul elaborării „Strategiei de dezvoltare durabile a comunei Nușfalău 2008 - 2013” din care a reieșit un grad de mulțumire foarte bun față de serviciile prestate.

CAPITOLUL IV- Situația economico-financiara actuală a serviciului.

La aceasta data serviciul de administrare a domeniului public funcționează ca o activitate autofinantata realizând venituri din subvenții alocate de la bugetul local si venituri proprii din prestări servicii.

Modul de lucru si forma de evidențiere a cheltuielilor pe fiecare activitate s-a efectuat pe situații de lucrări in raport cu programele de activitate aprobate care au stat la baza fundamentării bugetului.

Pentru a reda o imagine asupra serviciilor/activităților in discuție s-a efectuat o estimare din punct de vedere economic prin extragerea elementelor de cost si a veniturilor aferente acestor activități din activitatea serviciului public de gospodărie comunală Nușfalău.

Pentru aceasta operațiune s-a luat in analiza o perioada de 12 luni, perioada pe care o consideram relevanta pentru scopul propus.

Atat costurile cat si veniturile au fost determinate separat pentru fiecare activitate in parte si sunt prezentate dupa cum urmează.

Veniturile totale aferente serviciilor/activitaților sunt :

Nr. Crt.	DENUMIRE	Propunere
		AN 2015
VENITURI		
1	Venituri din prestari servicii	244,000.00
	Prestari servicii de incalzire	18,000.00
	prestari servicii intretinere zone verzi	50,000.00
	prestari servicii impozite si taxe	18,000.00
	prestari servicii curatenie sala	18,000.00
	Lucrari cf deviz	45,000.00
	Preparatii drumuri, poduri, strazi, drumuri vicinale	30,000.00
	Intretinere drumuri, strazi, fantani, poduri, z., p., i.,	15,000.00
	evacuare ape uzate, curatire santuri surgere	10,000.00
	Transport, vidanjare	20,000.00
	Prestari servicii la teri	20,000.00
		244,000.00
CHELTUIELI TOTAL		244,000.00
1	Ch. de personal	185,000.00
1.1	cheltuieli cu salariile de baza	130000
1.2	cheltuieli aferente contractului de mandat	20000
1.3	cheltuieli cu asig. soc, aj.de som., asig.soc.sanat,	35000
2	Ch. de bunuri si materiale	59,000.00
2.1.	Materiale consumabile(comustibil, piese schimb..)	35000
2.2	Materiale de natura obiectelor de inventar	5000
2.3	Cheltuieli cu deplasari	1000
2.4	Cheltuieli cu serviciile bancare	1500
2.5	Cheltuieli cu pregatire profesionala	5000
2.6	Cheltuieli cu protectia muncii	1,500
2.7	Alte cheltuieli cu serv. la terți	4000
2.8	Alte impozite, taxe, penalitati	6000

Cheltuieli

Buget / realizat

Nr. Crt.	DENUMIRE	AN 2014
VENITURI		174768.48
1	Venituri din prestari servicii Venit din donatii: 3996, venit din dobanzi: 7.06	170,765.42 4003.06
CHELTUIELI TOTAL		176,231.13
1	Ch. de personal	152,358.00
1.1	cheltuieli cu salariile de baza	103,555.00
	Cheltuieli cu colaboratori ctr. Manadat	16,632.00
1.2	cheltuieli cu asigurari sociale	32,171.00
2	Ch. de bunuri si materiale	23,873.13
2.1.	materiale consumabile	18,126.14
2.2	materiale de natura obiectelor de inventar	17.50
2.3	ch cu deplasari	0.00
2.4	ch. Cu serviciile bancare	1,252.29
2.5	ch cu pregatire profesionala	0.00
2.6	alte ch cu servicii la terți	2,977.20
2.7	alte impozite, taxe, penalitati	1,500.00

CAPITOLUL V- Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Pentru evaluarea necesităților de investiții în infrastructura serviciilor analizate, au fost întocmite studii de fezabilitate pe proiecte, urmînd a fi realizate studiile de fezabilitate în conformitate cu prioritățile de investiții în domeniile serviciilor analizate

5.1 Investițiile prioritare necesare rezultate în urma analizei serviciului de salubritate, sunt prezentate mai jos:

1 Nr crt.	Problema	Ațiunea	Valoare estimata mii lei
1.	Mijloace de maturat inexistente	Achiziție dispozitiv pentru maturat străzi	5
2.	Recipienti de colectare insuficienți pentru parcări; recipienti de colectare uzați, care necesita înlocuire.	Achiziție 30 buc. coșuri	Cf. Oferta depusa
3.	Lipsa recipientilor de colectare selectiva a deșeurilor stradale zone centrale si alte spatii publice aglomerate.	Achiziție min 9 buc coșuri de colectare selectiva în zonele centrale si spatii publice(6 parcuri, 3 piețe,)	Conf. Pret comert
4	Lipsa scumierelor stradale	Achiziție scumiere stradale cel put în pentru zonele centrale si aglomerate	Cf studiilor de fezabilitate elaborate sau care vor fi elaborate

5	Lipsa autoutilitara ptr. Transport masini si muncitori	Achizitionarea unei autoutilitare	15
6	Lipsa spatiilor de depozitare a zăpezii colectate in activit. de dezapezire	Stabilire amplasament si amenajare locuri de depozitare a zăpezii colectate	Cf studiilor de fezabilitate elaborate sau care vor fi elaborate
7	Utilizarea clorurii de sodiu, fara inhibitori de coroziune	Asigurarea stocurilor necesare pentru inhibitorii de coroziune	Cf studiilor de fezabilitate elaborate sau care vor fi elaborate

5.2. Investitiile minime necesare identificate pentru prestarea serviciului de canalizare pluviala sunt următoarele:

Nr crt.	Problema	Acțiunea	Valoare estimata mii lei
1	Neasigurarea capacității de preluare si transport a întregului debit de ape pluviale de pe raza com. Nufalau si producerea de inundații	Marirea capacitatii de scurgere prin redimensionarea si suplimentarea numarului santurilor de scurgere	Conf. Normativ lucrari
		Reabilitarea / redimensionarea canalelor de colectare incepind cu cele deficitare, in care se produc cel mai frecvent inundații	Conf. Normativ lucrari

5.3. Investițiilor minime necesare pentru prestarea serviciului de administrare a domeniului public , pentru activitățile analizate.

Nr crt.	Problema	Acțiunea	Valoare estimata (miile)
1	Lipsa sistemelor de irigare	Sistemul de irigare a suprafețelor plantate din sensurile giratorii	20
2	Semnalizare rutiera	Achizitionarea celor necesare necesare	Conf. Oferta pret acceptat
3	Străzi degradate sau nemodemizate(de piatra sau pamint)	Reabilitarea si modernizarea starzilor cf unui program multianual de lucrări	Cf studiilor de fezabilitate elaborate sau care vor fi elaborate

CAPITOLUL VI -Motivele de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

In conformitate cu prevederile Legii 51//2006, finanțarea cheltuielilor curente pentru prestarea activității precum și pentru întreținerea, exploatarea si funcționarea sistemului aferent se realizează pe criteriile economice si comerciale ; mijloacele materiale si financiare necesare desfășurării activităților se asigura prin bugetul de venituri si cheltuieli al operatorului..

Veniturile operatorului se constituie prin încasarea contravalorii serviciilor prestat/furnizate, cu asigurarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament a serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor.

Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor de calcul elaborate de autoritățile de reglementare competente.

Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice, aferente sistemelor de utilități publice, se asigură din următoarele surse:

- a) fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local;
- b) credite bancare, ce pot fi garantate de consiliul local;
- c) fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) fonduri speciale constituite pe baza unor taxe speciale, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;
- e) fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;
- f) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat de tipul "construiește - operează - transferă" și variante ale acestuia, în condițiile legii;
- g) alte surse, constituite potrivit legii.

Obiectivele de investiții publice specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor de utilități publice, ce implică fonduri de la bugetele locale, transferuri de la bugetul de stat sau fonduri comunitare, se nominalizează în listele anuale de investiții anexate la bugetele locale și se aprobă odată cu acestea prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale .

Analiza cerințelor de calitative si cantitative de prestare a serviciilor delegate, precum si a situației economico-financiare realizate in prezentul studiu, sunt repere pentru identificarea motivelor delegării gestiunii, asttfel:

1 .Necesitatea utilizării cu eficienta maxima resurselor bugetului local destinate administrării domeniului public al Comunei Nușfalău cu serviciile ce deriva din aceasta corelata cu nivelul maxim de satisfacere a cetățeanului.

2. Calitatea nesatisfacatoare a serviciilor, îndeosebi in ceea ce privește:

- prestarea activității de maturat, spălat cai publice;
- prestarea activității de dezapezire;
- prestarea activității de întreținere si reparații drumuri;
- calitatea si cantitatea spatiilor verzi;

3. Necesitatea realizării obligațiilor de mediu in ceea ce privește asigurarea de spatii verzi de calitate si a reducerii poluării cauzate de trafic.

4. Autoritatea publica locala nu dispune de resurse financiare pentru finanțarea investițiilor necesare in vederea modernizării si reabilitării infrastructurii serveiilor la nivelul standardelor. Prin delegarea gestiunii serviciului, autoritatea publica va putea utiliza si exploata in mod mai eficient capacitățile de care dispune cu costuri minime.

5.Necesitatea imbuntatirii Raportul cost- eficienta a serviciilor publice

CAPITOLUL VII- Nivelul minim al redevenței

Redeventa datorata de delegat va fi exprimata in lei/an si la determinarea acesteia se va luat in calcul valoarea venitului preconizat a se realiza in concordanta cu mijloacele utilizate (bunurilor apartinand domeniului public sau privat al comunei Nușfalău care fac obiectul delegării gestiunii) si elementele componente ale tarifelor aprobate in condiții de utilizare eficienta a resurselor bugetare.

Redeventa va fi intotdeauna determinata pe baza elementului constitutiv, iar valoarea actualizata a acesteia va fi stabilita prin aprobarea tarifului.

CAPITOLUL VIII- Durata estimată a contractului de delegare

Durata contractului de delegare de gestiune trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor echipamentelor si investițiilor ce se vor realiza, fara a se pierde din vedere menținerea tarifului la o valoare cat mai mica .

Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, se da delegatului siguranța desfășurării activității pe întreaga perioada a acestuia ceea ce poate implica efectuarea unor investiții constând in dotări si modernizări care ar putea fi amortizate intr-un timp mai îndelungat, rezultând in final condiții mai bune de prestare a serviciilor, concomitent cu o reducere a cheltuielilor

Având in vedere cele menționate mai sus precum si politica autorității locale de a crea condiții cat mai bune pentru utilizatorii finali ai acestui serviciu se estimează durata optima a contractului de delegare de gestiune la **12** ani.

CAPITOLUL IX. Concluzii

Avind in vedere analiza realizata in prezentul studiu pentru îmbunătățirea calității prestațiilor, extinderea ariei de acoperire cu servicii publice la toti utilizatorii, modernizarea si extinderea sistemelor de utilități publice analizate dar si pentru protecția sociala a angajaților in perioada de criza prin care trece societatea romaneasca, este necesar, in conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice, nr.51/2006, sa se asigure gestiunea delegata a serviciului, prin atribuire directa, către operatorul înființat prin reorganizarea pe cale administrativa a serviciului public de interes local, Serviciul Public de gospodărie comunală Nușfalău, astfel incit:

-sa se asigure o gestione mai performanta si conform cerințelor legale in vigoare serviciilor publice;

- sa se realizeze investiții in infrastructura aferenta serviciului, si
- sa se asigure protecția sociala a angajaților;

Realizarea acestor cerințe trebuie sa conducă la:

- asiguarea continuității serviciului public la utilizatorii existenți si extinderea ariei de acoperire cu servicii;
- îmbunătățirea calității serviciilor;
- reducerea cheltuielilor de la bugetul Consiliului local;
- eficientizarea prestațiilor;
- protecția si îmbunătățirea calității mediului si dezvoltarea durabila;
- adaptarea la cerințele utilizatorilor;

In acest sens este necesara aprobarea studiului de oportunitate si a documentației de prevăzuta de Legea 51/2006, regulamentele serviciilor, caietele de sarcini si contractul de delegare, de către Consiliul Local al Comunei Nușfalău.